

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

<b>LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor</b>
--

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Directiva 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2002 privind performanța energetică a clădirilor a fost transpusă integral în legislația națională prin Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.144 din 19 decembrie 2005 și a intrat în vigoare la 01 ianuarie 2007, cu excepția prevederilor referitoare la elaborarea certificatului de performanță energetică a clădirii – document tehnic cu caracter informativ pentru clădirile care se construiesc, se vând sau se închiriază – și punerea acestora la dispoziția potențialilor cumpărători sau chiriași de către proprietari în cazul vânzării sau închirierii locuințelor unifamiliale și apartamentelor din blocurile de locuințe care trebuiau să intre în vigoare la 01 ianuarie 2010 dar care au intrat în vigoare de la 01 ianuarie 2011, urmare a intervențiilor legislative ulterioare.</p> <p>Legea susmenționată cuprinde, în principal, prevederi pentru promovarea eficienței energetice a clădirilor și stabilește condiții cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- elaborarea unei metodologii de calcul a performanței energetice a clădirilor;</li><li>- aplicarea cerințelor de performanță energetică la clădirile noi și existente;</li><li>- elaborarea certificatului de performanță energetică pentru clădirile care se construiesc, se vând sau se închiriază;</li><li>- categoriile de clădiri pentru care este elaborat certificatul de performanță energetică;</li><li>- inspecția cazanelor și instalațiilor de încălzire, precum și a sistemelor de climatizare din clădiri;</li></ul> <p>Pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 372/2005 au fost elaborate următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• “Metodologia de calcul al performanței energetice a clădirilor”, aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 126/2007;</li><li>• Normele metodologice privind performanța energetică a clădirilor,</li></ul>
--------------------------------	--

	<p>aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor al ministrului economiei și finanțelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 691/1459/288/2007, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 695/2007;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• “Normativ privind calculul termotehnic al elementelor de construcție ale clădirilor, Indicativ C 107 – 2005”, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2055/2005, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1124/2005;</li> <li>• Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 1071/2009 pentru completarea Metodologiei de calcul cu „Breviar de calcul” și „Modelul certificatului de performanță energetică al apartamentului”, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 41/2010;</li> <li>• Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 1217/2010 pentru completarea Metodologiei de calcul cu „Procedură privind validarea programelor de calculator utilizabile pentru calculul performanței energetice și elaborarea certificatului de performanță energetică pentru apartamente din blocuri de locuințe”, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 243/2010;</li> <li>• Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2237/2010 pentru aprobarea reglementării tehnice "Regulament privind atestarea auditorilor energetici pentru clădiri", publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 683/2010.</li> </ul> <p>În vederea elaborării certificatelor de performanță energetică a clădirilor, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, în calitate de autoritate competentă, a organizat atestarea auditorilor energetici pentru clădiri, până la 30 iunie 2011 fiind atestați peste 1000 de specialiști.</p> <p>Legea nr. 372/2005, cu modificările ulterioare, precum și actele normative subsecvente acesteia, au fost notificate Comisiei Europene.</p> <p>Pentru stabilirea unor acțiuni mai concrete de reducere a consumurilor energetice în clădiri, potențial nevalorificat din acest sector, în 19 mai 2010, a fost aprobată Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor (reformarea Directivei 2002/91/CE).</p> <p>Directiva 2010/31/UE prevede ca, până cel târziu 9 iulie 2012, statele membre să transpună integral în legislația lor națională prevederile actului comunitar.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere modificările și completările aduse prin reformarea Directivei 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor de Directiva 2010/31/UE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 153 din 18 iunie 2010, este necesară modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, cu modificările ulterioare.</p> <p>În concret, prin prezentul act normativ se propune, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ obligativitatea analizării introducerii sistemelor alternative de energie din surse regenerabile, atât la construirea clădirilor noi, cât și în cazul</li> </ul>

în renovării majore a clădirilor existente;

- obligativitatea afișării certificatelor de performanță energetică la clădirile aflate în proprietatea/administrarea autorităților publice sau a instituțiilor care prestează servicii publice, cu o suprafață utilă de peste 500mp. După 09 iulie 2015, obligativitatea afișării certificatului de performanță energetică se aplică clădirilor aflate în proprietatea/administrarea autorităților publice sau a instituțiilor care prestează servicii publice cu o suprafață utilă de peste 250 mp;
- obligativitatea prezentării certificatului de performanță energetică la vânzarea-cumpărarea sau închirierea clădirilor/ unităților de clădire existente (precum apartamentele din blocurile de locuințe), precum și prezentarea acestuia la recepția la terminarea lucrărilor, în cazul clădirilor noi;
- instituirea obligativității pentru investitori și proiectanți să ia toate măsurile ca, începând cu 31 decembrie 2020, clădirile noi să fie clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero;
- realizarea băncilor de date specifice eficienței energetice în clădiri, în vederea fundamentării planurilor naționale de economisire a energiei și de reducere a dioxidului de carbon, de utilizare a surselor alternative de energie, etc.

Pentru constituirea și gestionarea băncilor de date specifice performanței energetice a clădirilor, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului transmite Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Durabilă "URBAN-INCERC" certificatele de performanță energetică, sintezele rapoartelor de audit energetic și ale rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire și climatizare.

Conținutul cadru al sintezelor rapoartelor de audit energetic și ale rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire și climatizare, procedura de transmitere în format electronic a acestora, precum și procedura de constituire și gestionare a băncilor de date specifice, se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului. Deoarece aspectele menționate conduc la realizarea de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Durabilă "URBAN-INCERC" a unor atribuții specifice suplimentare față de prevederile de la art. 14 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 22/2008 privind eficiența energetică și promovarea utilizării la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie, cu modificările ulterioare, pentru evitarea oricăror confuzii, aceste prevederi se abrogă.

De asemenea, în concordanță cu prevederile Directivei 2010/31/UE, la transpunerea acesteia în legislația națională se prevede instituirea, prin Inspectoratul de Stat în Construcții, din subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, a controlului certificatelor de performanță energetică, a rapoartelor de audit energetic și a rapoartelor de inspecție ale sistemului de încălzire și/sau climatizare, în ceea ce privește modalitatea de elaborare a acestora, și punerea acestora la

	<p>dispoziția proprietarilor. Prin actul normativ se precizează faptele contravenționale și modalitatea de sancționare a acestora.</p> <p>Pentru îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor, precum și în scopul tranziției către clădiri cu consum de energie aproape egal cu zero, în conformitate cu prevederile art. 10 din Directiva 2010/31/UE, prin actul normativ se instituie posibilitatea inițierii unor programe de sprijin financiar, în principal prin:</p> <p>a) utilizarea fondurilor structurale sau a fondurilor din programe-cadru la care se poate recurge;</p> <p>b) eficientizarea utilizării fondurilor de la Banca Europeană de Investiții și de la alte instituții financiare publice;</p> <p>c) coordonarea mai bună a utilizării fondurilor Uniunii Europene cu cele naționale, precum și din alte forme de sprijin, în vederea stimulării investițiilor în eficiența energetică.</p> <p>Prezentul act normativ transpune integral în legislația națională prevederile Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 153 din 18 iunie 2010.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prin prezentul proiect de act normativ este stimulată activitatea de reabilitarea termică a clădirilor, în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale, precum și producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile, atât în cazul construirii clădirilor noi, cât și în cazul renovării majore a clădirilor existente.</p> <p>Pe de altă parte, se are în vedere informarea potențialilor cumpărători sau chiriași cu privire la consumurile energetice ale clădirilor/unităților de clădire (precum apartamentele din blocurile de locuințe), fiind stimulată și activitatea specialiștilor atestați ca auditori energetici pentru clădiri prin introducerea obligativității existenței certificatului de performanță energetică.</p>

	<p>De asemenea, prin recomandările care însoțesc certificatul de performanță energetică se conștientizează deținătorii clădirilor/unităților de clădire cu privire la necesitatea reducerii consumurilor energetice din acestea în condițiile realizării și menținerii confortului interior.</p> <p>Este de menționat rolul pe care trebuie să îl aibă autoritatea administrației publice prin realizarea măsurilor de îmbunătățire a performanței energetice în scopul reducerii consumurilor energetice, măsuri care însoțesc certificatul energetic.</p>
3. Impactul social	<p>Prezentul proiect de act normativ urmărește creșterea protecției consumatorilor prin informarea potențialilor cumpărători sau chiriași cu privire la consumurile energetice ale clădirii/unităților de clădire, sau cu privire la utilizarea surselor regenerabile pentru producerea energiei.</p> <p>Reglementările tehnice în vigoare cuprind atât metodologia de certificare a clădirilor/apartamentelor, cât și activitățile în sarcina auditorilor energetici pentru clădiri privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- completarea fișei de date a clădirii/apartamentului,</li> <li>- elaborarea certificatului de performanță energetică, cu stabilirea consumurilor energetice și a emisiilor de CO<sub>2</sub>,</li> <li>- măsurile recomandate pentru îmbunătățirea performanței energetice, funcție de starea tehnică a clădirii/apartamentului.</li> </ul> <p>Funcție de starea tehnică a clădirii și numărul de camere al locuinței/apartamentului, pe baza cererii și ofertei, cu respectarea codului de conduită al activității auditorului energetic pentru clădiri, pentru activitățile susmenționate se apreciază un cost cuprins între 250 – 600 lei pentru elaborarea certificatului de performanță energetică.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prezentul proiect de act normativ urmărește reducerea în clădiri a consumurilor energetice pentru încălzire/răcire, climatizare/ condiționare a aerului, iluminat, apă caldă menajeră, obținute prin arderea combustibililor fosili, diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la producerea energiei, precum și creșterea utilizării surselor alternative de energie, precum energia solară, eoliană, energia geotermică, geotermală, etc.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Finanțarea fiecărei activități precizate la art. 21 alin. (1) de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație și/sau din alte surse legal constituite, nu poate fi cuantificată prin prezentul proiect de act normativ. Modificările veniturilor bugetare plus/minus se vor preciza la promovarea actelor normative pentru aprobarea activităților precizate la art. 21.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	La promovarea actelor normative pentru aprobarea activităților precizate la art. 21 se vor prezenta fișele financiare aferente fiecărei activități în parte, precum și metodologia de calcul utilizată, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ**

<p>1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ,</p> <p>b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Normele metodologice privind performanța energetică a clădirilor, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor al ministrului economiei și finanțelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 691/1459/288/2007, se actualizează în concordanță cu prevederile prezentului act normativ.</p> <p>Se elaborează/revizuiesc reglementările tehnice referitoare la cerințele pentru clădirile cu consum aproape zero energie, cerințele referitoare la sistemele tehnice ale clădirilor, aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și turismului.</p>
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Respectă prevederile art. 28 – Transpunere – din Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare).
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

## Secțiunea a 6-a

### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare a partenerilor de dialog social și mediul de afaceri. De asemenea, au fost consultate asociații profesionale din domeniul construcțiilor și performanței energetice a clădirilor.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</p>	<p>Pentru consultare au fost alese următoarele asociații profesionale:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri – implicată în formarea specialiștilor ca auditori energetici pentru clădiri, precum și în activitatea acestora privind respectarea reglementărilor tehnice;</li><li>- Asociația Inginerilor de Instalații din România – implicată în elaborarea metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor, prevăzută de Legea nr. 372/2005, precum și în formarea profesională a experților tehnici pentru sistemele tehnice ale clădirilor</li></ul>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de lege a fost supus consultării structurilor asociative în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 262/30.03.2012. Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM – MINISTRU**



**MIHAI-RAZVAN UNGUREANU**